



Biroul permanent al Senatului

Bp. 522. / 11.10.2024

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu
caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul
gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul
2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 346 din 09.10.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1094/09.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, cu completările ulterioare, în sensul suspendării de drept la cerere a rambursării datoriilor curente și restante reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, care fac obiectul contractelor de credit, respectiv leasing, încheiate cu creditorii instituții de credit sau cu instituții financiare nebancare, utilizate în sectorul de agricultură primară, cu scadența în anul 2024, pentru o anumită perioadă de timp

până la data de 01 august 2025, pentru debitorii care îndeplinesc cumulativ anumite condiții.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, se află în curs de avizare, concomitent cu prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, și proiectul de ordonanță de urgență pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat sub forma de grant acordat producătorilor agricoli pentru culturi agricole afectate de seceta pedologică din perioada septembrie 2023 - august 2024, transmis de către Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 346/09.10.2024.

4. La **preambul, primul paragraf**, întrucât ulterior publicării asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2024 s-au adus intervenții de natura completărilor, după menționarea respectivei ordonanțe de urgență se va introduce sintagma „**cu completările ulterioare**”.

La **al doilea paragraf**, pentru rigoarea redactării, acronimul „OUG” se va scrie *in extenso*, respectiv „**Ordonanța de urgență a Guvernului**”.

La **al șaptelea paragraf**, pentru o exprimare adecvată, sintagma „**primăvara - vara anului 2024 a fost caracterizată de o lipsă masivă de precipitații**” trebuie reformulată.

La **antepenultimul paragraf**, tot pentru rigoarea redactării, numeralul „01” prin care este exprimată ziua din luna august a anului 2025, se va scrie sub forma „1”.

5. La **articolul unic, partea introductivă**, pentru o completă informare asupra evenimentelor legislative survenite ulterior intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/204, se impune reformularea textului, astfel:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2024 pentru stabilirea unor măsuri de sprijin cu caracter temporar, destinate producătorilor agricoli în scopul gestionării efectelor fenomenului de secetă pedologică din anul 2023 și ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 29 ianuarie 2024, **aprobată cu modificări prin Legea nr. 204/2024, cu completările ulterioare**, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. La **pct. 4, partea dispozitivă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune înlocuirea sintagmei „lit. c), d) și e), care vor avea următorul cuprins” cu sintagma „**lit. c) - e), cu următorul cuprins**”.

7. Având în vedere că prin intervențiile propuse la **pct. 5 - 8** se dorește a fi introduse după **art. 6** patru noi articole, respectiv **art. 6¹ - 6⁴**. în acord cu regulile normative, este necesară comasarea acestor puncte într-unul singur, a cărui **parte dispozitivă** va avea următorul cuprins:

„5. După articolul 6¹ se introduc patru noi articole, art. 6¹ - 6⁴, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda cele 4 articole, cu precizarea că nu este necesară marcarea singurului alineat, **6³** nefiind structurat în mai multe alineate.

De asemenea, **actualul pct. 9** trebuie renumerotat în mod corespunzător ca fiind pct. 6 al articolului unic.

De asemenea, având în vedere faptul că, dispozițiile art. 1351 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fac referire atât la cazul fortuit, cât și cazul de forță majoră, acestea reprezentând două situații diferite, precum și pentru o informare corectă asupra actului juridic la care se face trimitere, se impune înlocuirea sintagmei „reprezintă un caz de forță majoră sau caz fortuit, așa cum este reglementat la art. 1351 din Codul Civil, aprobat prin Legea nr. 287/2009, cu modificările și completările ulterioare” cu sintagma „reprezintă un caz de forță majoră sau caz fortuit, **astfel cum sunt reglementate la art. 1351 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru o înțelegere mai bună a textului propus pentru **art. 2 lit. c)**, recomandăm scrierea sintagmei „starea de calamitate în agricultură urmare manifestării” sub forma: „starea de calamitate în agricultură **ca urmare a manifestării**”.

Pentru aceleași considerente exprimate *supra*, trimiterea la regulament se va scrie, astfel: „Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice nr. **320 din 16 aprilie 2020**”.

8. La pct. 5, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 6¹ alin. (1)**, în aplicarea art. 63 teza a doua din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Derogarea se poate face numai printr-un act normativ de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază.*”. Or, în acest caz, norma face referire la prevederile art. 4 și 6 din actul de bază și nu asupra unui alt act normativ. Prin urmare, se impune scrierea debutului textului propus, astfel: „**Prin excepție...**”. De asemenea, pentru rigoare redacțională, propunem redarea sintagmei „art. 4 și art. 6”, sub forma „**art. 4 și 6**”.

Referitor la textul preconizat pentru **lit. a)**, care privește faptul că solicitarea de suspendare înaintată creditorilor conține printre altele, și copia procesului-verbal sau a proceselor-verbale, după caz, semnalăm că, pe o parte, în cuprinsul actului normativ respectivul document nu se regăsește ca fiind parte integrantă din cuprinsul proiectului, de pildă, sub formă de anexă, iar de pe altă parte, nu se înțelege cu exactitate care sunt părțile semnate, raportat și la norma propusă pentru art. 6² alin. (2) în care se prevede faptul că procese-verbale sunt emise de autoritățile competente privind constatarea și evaluarea pagubelor la culturi agricole vegetale.

Pe cale de consecință, este necesară reconsiderarea normei juridice și reformularea în consecință.

La **alin. (2)**, în vederea înțelegerii mai clare a textului propus, precum și pentru corelare cu norma juridică prevăzută pentru art. 6¹ alin. (1) lit. a), prin care se prevede faptul că solicitarea de suspendare înaintată către creditorii este însoțită de copia procesului-verbal, recomandăm inserarea unei norme de trimitere, astfel: „debitorii ... **înaintează** creditorilor solicitarea de suspendare, însoțită de documentele **prevăzute la art. 61 alin. (1) lit. a)**”.

9. La **pct. 6**, referitor la textul preconizat pentru **art. 6² alin. (2)**, care prevede faptul că măsura suspendării executărilor silite se va aplica pe întreg lanțul valoric, fermieri-distribuitori-producători/furnizori semnalăm că noțiunea de „lanț valoric” nu se regăsește definită nici în întreg cuprinsul proiectului, dar nici de *lege lata*. În acest caz, pentru aplicabilitatea corectă a normei juridice, recomandăm revederea respectivei sintagme și inserarea unei norme care să privească stabilirea conceptului de „lanț valoric”.

10. La **pct. 8**, semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia „*Pe toată perioada aplicabilității măsurilor prevăzute la articolele 6² și 6³, sunt interzise orice acte sau operațiuni având ca obiect transferuri patrimoniale de către fermieri, altele decât cele făcute în cursul firesc al desfășurării activității curente*” este insuficient de clară și afectează predictibilitatea și claritatea normei juridice. Ca atare, se impune reformularea textului astfel încât să fie prevăzute *expressis verbis* categoriile actelor sau operațiunilor vizate.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1019/09.10.2024